



MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL
MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID
COMMISSION DU TRAVAIL DES FEMMES
COMMISSIE VROUWENARBEID

AVIS N° 33 relatif à la proposition
de directive du Conseil des Commu-
nautés européennes concernant le
travail volontaire à temps partiel.

ADVIES NR. 33 van 12 juli 1982 be-
treffende het voorstel van richtlijn
van de Europese Gemeenschappen aan-
gaande de vrijwillige deeltijdarbeid

MINISTÈRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Commission du Travail des Femmes

Secrétariat

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

Commissie Vrouwenarbeid

Secretariaat

AVIS N° 33 relatif à la proposition de directive du Conseil des Communautés européennes concernant le travail volontaire à temps partiel.

ADVIES NR. 33 van 12 juli 1982 betreffende het voorstel van richtlijn van de Europese Gemeenschappen aangaande de vrijwillige deeltijdarbeid.

Par une lettre du 10 février 1982, le Ministre de l'Emploi et du Travail demandait au secrétariat de la Commission du Travail des Femmes de lui transmettre une note sur la proposition de directive du Conseil des Communautés européennes relative au travail à temps partiel, après consultation de la Commission.

En sa séance du 12 juillet 1982, la Commission du Travail des Femmes a estimé devoir rendre l'avis suivant.

INTRODUCTION

En Belgique les travailleurs à temps partiel constituent 5,8 % de la population active (1) mais 89,2 % de ces travailleurs sont des femmes (2) et essentiellement des femmes mariées.

A l'heure actuelle où le Gouvernement belge exprime son intention d'encourager les différentes formes de travail à temps partiel, tant dans le secteur public que dans le secteur privé, pour stimuler la redistribution du travail disponible, la Commission du Travail des Femmes attire l'attention du Ministre de l'Emploi et du Travail sur les conséquences qu'entraîne l'utilisation de cet instrument de la politique de l'emploi.

La Commission du Travail des Femmes rappelle les positions respectives des représentants des travailleurs et des employeurs à propos des aspects économiques et sociaux du travail à temps partiel.

(1) Enquête par sondage sur les forces de travail (1979).

(2) O.C.D.E., Les femmes sur le marché du travail, rapport analytique (Paris 1980).

In een brief van 10 februari 1982 vroeg de Minister van Tewerkstelling en Arbeid het Secretariaat van de Commissie Vrouwenarbeid hem na overleg met de Commissie een nota te bezorgen omtrent het voorstel van richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen aangaande de deeltijdarbeid

Op haar vergadering van 12 juli 1982 heeft de Commissie Vrouwenarbeid volgend advies menen te moeten uitbrengen.

INLEIDING

In België werkt 5,8 % van de beroepsbevolking (1) deeltijds maar van dat percentage zijn 89,2 % vrouwen (2) en in hoofdzaak gehuwde vrouwen.

Nu de Belgische Regering haar bedoeling heeft te kennen gegeven zowel in de overheidssector als in de privé-sector, de verschillende soorten deeltijdwerk aan te moedigen, om zo de herverdeling van de beschikbare arbeid te bevorderen, wijst de Commissie Vrouwenarbeid de Minister van Tewerkstelling en Arbeid op de gevolgen van het gebruik van dit instrument van het tewerkstellingsbeleid.

De Commissie Vrouwenarbeid herinnert aan de standpunten van respectievelijk de vertegenwoordigers van de werknemers en van de werkgevers in verband met de economische en sociale aspecten van deeltijdarbeid.

./...

(1) Peiling over de arbeidskrachten (1979)

(2) O.E.S.O. De vrouwen op de arbeidsmarkt analyseverslag (Parijs 1980).

Les représentants des employeurs et des Classes moyennes estiment qu'il est opportun de stimuler le travail à temps partiel.

En effet cette forme de travail permet de lutter contre le chômage en répartissant le travail disponible entre un plus grand nombre de travailleurs, hommes et femmes. Par conséquent, ils sont d'avis que des mesures devraient être prises pour promouvoir le travail à temps partiel.

Les représentants des travailleurs considèrent que le travail à temps partiel ne constitue pas un remède au chômage, parce qu'il n'accroît pas ni ne répartit de façon équivalente, le volume de l'emploi. Ils estiment également que l'encouragement du travail à temps partiel pour certains, freine le processus de réduction du temps de travail pour tous.

Ils observent que le travail à temps partiel est une subdivision du marché de travail puisqu'il est particulièrement développé dans certains secteurs (grande distribution, service, soins de santé, ...) et dans certaines fonctions (vente, dactylographie, ...) pour lesquelles peu de qualification est exigé et connaissant des conditions de travail peu attrayantes.

Ils font, en outre, remarquer que le travail à temps partiel n'assure pas, à lui seul, l'indépendance économique des travailleurs, qu'il ne contribue pas à une répartition plus équitable des tâches ménagères et familiales au sein des couples et qu'il constitue un frein à la mise au point de véritables solutions dans ce domaine.

Toutefois, la Commission du Travail des Femmes à l'unanimité, estime que si des emplois à temps partiel sont offerts, ils devraient s'adresser aussi bien aux hommes qu'aux femmes.

De vertegenwoordigers van de werkgevers en van de middenstand zijn van oordeel dat het opportuun is de deeltijdarbeid aan te moedigen. Deze arbeidsvorm maakt het inderdaad mogelijk de werkloosheid te bestrijden door het beschikbare werk onder een groter aantal werknemers en werkneemsters te verdelen. Zij menen derhalve dat maatregelen moeten worden genomen om de deeltijdarbeid te bevorderen.

De vertegenwoordigers van de werknemers achten deeltijdarbeid geen oplossing voor de werkloosheid omdat het arbeidsvolume er niet door wordt vergroot of evenmin op evenwaardige wijze verdeeld. Zij menen eveneens dat de aanmoediging van de deeltijdarbeid voor sommigen het proces van de arbeidstijdvermindering voor iedereen afremt.

Zij merken op dat deeltijdwerk een opsplitting is van de arbeidsmarkt aangezien het zeer gebruikelijk is in sommige sectoren (warenhuizen, diensten voor gezondheidszorg ...) en in sommige beroepen (verkoop, typisten, ...) waarvoor slechts een geringe kwalificatie wordt vereist en waar de werkomstandigheden weinig aantrekkelijk zijn.

Daarenboven moet nog worden opgemerkt dat deeltijdwerk alleen niet volstaat om de economische zelfstandigheid van de deeltijdwerkers te garanderen, dat het niet bijdraagt tot een meer billijke verdeling van de huishoudelijke en familiale taken binnen het gezin en dat het een rem is bij het vinden van echte oplossingen in dit vlak.

Toch meent de Commissie Vrouwenarbeid eenparig dat als deeltijdbanen dan toch worden aangeboden, die zowel voor mannen als voor vrouwen zouden moeten openstaan.

La Commission du Travail des Femmes constate que le gouvernement actuel met en oeuvre une politique tendant à promouvoir le travail à temps partiel. Elle estime que cette politique comporte des risques de marginaliser les femmes dans le milieu du travail dans la mesure où ce sont elles qui constituent la grande majorité des travailleurs à temps partiel.

C'est pourquoi, la Commission du Travail des Femmes se propose d'étudier dans un avis ultérieur, les moyens d'éviter que ces mesures de stimulation du travail à temps partiel n'entraînent de nouvelles discriminations de fait à l'encontre des femmes.

En outre, la Commission du Travail des Femmes regrette que la législation sociale en matière d'assurance chômage applicable aux travailleurs à temps partiel n'ait toujours pas été adaptée en fonction du volume de leurs prestations de travail.

Elle demande donc au Gouvernement belge de mettre tout en oeuvre afin que cette adaptation relative au stage, aux conditions d'octroi et aux allocations de chômage, fasse sans tarder l'objet d'un arrêté royal.

OBSERVATIONS A PROPOS DE LA DIRECTIVE PROPONENTE.

La Commission du Travail des Femmes estime que cette proposition de directive constitue un effort équitable d'amélioration du traitement réservé aux travailleurs à temps partiel.

Cependant, cette proposition de directive appelle quelques remarques de fond et de forme.

Remarques de fond.

Les représentants des travailleurs regrettent que l'exposé des motifs de la proposition de directive soit extrêmement neutre et serein en ce sens que le

De Commissie Vrouwenarbeid stelt vast dat de huidige regering een beleid ten uitvoer legt dat erop gericht is de deeltijdarbeid te bevorderen. Zij is van oordeel dat dit beleid gepaard gaat met het risico dat de vrouwen in het arbeidsmilieu worden gemarginaliseerd omdat zij de overgrote meerderheid van de deeltijdwerkers leveren.

De Commissie Vrouwenarbeid is dan ook zinnens in een later advies de middelen te bestuderen waarmee het mogelijk moet worden te voorkomen dat met de maatregelen ter stimulering van de deeltijdarbeid nieuwe feitelijke discriminaties t.a.v. de vrouwen worden geschapen.

Daarenboven betreurt de Commissie Vrouwenarbeid dat de sociale wetgeving inzake de werkloosheidsverzekering voor deeltijdwerknemers nog steeds niet werd aangepast op basis van het volume van hun arbeidsprestaties.

Zij vraagt dus aan de regering alles in het werk te stellen opdat deze aanpassing die betrekking heeft op de wachttijd, de toekenningsvoorwaarden en de werkloosheidsuitkeringen onverwijld het voorwerp zou zijn van een koninklijk besluit.

OPMERKINGEN AANGAANDE DE RICHTLIJN ZELF.

De Commissie Vrouwenarbeid meent dat dit voorstel van richtlijn een billijke verbetering betekent in het vlak van de behandeling van de deeltijdwerknemers.

Toch zijn er aangaande dit voorstel van richtlijn enkele opmerkingen qua inhoud en vorm.

Opmerkingen qua inhoud.

De vertegenwoordigers van de werknemers betreuren dat de memorie van toelichting bij het voorstel van richtlijn zo extreem neutraal en onpartijdig blijft.

Conseil ne souligne pas les dangers que le travail à temps partiel risque de faire courir aux femmes.

Ils craignent que la proposition de Directive n'ait pour seul effet que de provoquer une extension du travail à temps partiel en le rendant plus attrayant pour de nombreux travailleurs qui ont des besoins particuliers, c'est-à-dire quasi exclusivement des travailleuses.

Article 1 et 5

Les représentants des travailleurs estiment que la définition du travail à temps partiel donnée à l'article 1 de la proposition de directive ne permet pas de s'opposer à certaines pratiques abusives, telles le système dénommé "Kapovas" (le travailleur est tenu d'être disponible chez lui à tout moment de la journée) et celui du "job sharing" (deux travailleurs engagés sous le même contrat se partagent le même poste de travail : chacun deux étant responsable de l'ensemble du travail).

Article 2

La Commission du Travail des Femmes propose d'ajouter après : "... en ce qui concerne les conditions de travail", "y compris les conditions de rémunérations",...

Article 3

Les représentants des travailleurs estiment que le paragraphe 2 de cet article doit être supprimé; en effet il faudrait, selon eux, accorder aux travailleurs à temps partiel, les mêmes droits proportionnels à leurs prestations, quelle que soit leur durée de travail.

De Raad beklemtoont immers niet de gevaren die voor vrouwen aan deeltijdwerk verbonden zijn.

Zij vrezen dat het voorstel van richtlijn enkel tot gevolg zal hebben dat het deeltijdwerk wordt uitgebreid omdat het er aantrekkelijker door wordt gemaakt voor vele werknemers die bijzondere behoeften hebben, wat haast uitsluitend het geval is voor vrouwen.

Artikel 1 en 5

De vertegenwoordigers van de werknemers menen dat de definitie van deeltijdarbeid zoals die wordt gegeven in artikel 1 van het voorstel tot richtlijn het niet mogelijk maakt zich te verzetten tegen sommige wederrechtelijke praktijken zoals het "Kapovas"-systeem (de werknemer moet thuis op ieder ogenblik van de dag beschikbaar zijn) en de "duo-banen" (twee werknemers aangeworven met één arbeidsovereenkomst delen één arbeidsplaats en elk van hen is verantwoordelijk voor de totaliteit van de arbeid).

Artikel 2

De Commissie Vrouwenarbeid stelt voor na : "... ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden", "met inbegrip van de loonvoorwaarden" toe te voegen.

Artikel 3

De vertegenwoordigers van de werknemers menen dat paragraaf 2 van dat artikel moet worden geschrapt. De deeltijdwerkers moeten volgens hen immers dezelfde rechten krijgen in verhouding tot hun prestaties, welke ook de arbeidsduur weze.

Article 4 § 2.

La Commission du Travail des Femmes s'inquiète du sens à donner au deuxième paragraphe de cet article.

S'il est souhaitable que les travailleurs à temps partiel ne soient plus considérés comme une main-d'oeuvre au statut marginal et subalterne elle ne voit pas pourquoi des "mesures plus favorables" devraient être reconnues à cette catégorie de travailleurs par rapport aux travailleurs à temps plein.

Pour le phénomène d'indivisibilité de certains avantages sociaux, la Commission du Travail des Femmes craint que l'on ouvre la porte à l'octroi de mesures plus favorables aux travailleurs à temps partiel.

Article 5

La Commission du Travail des Femmes propose d'amender cet article de la manière suivante :

" La nature du Travail à temps partiel, la durée du travail et les modalités de sa répartition dans le temps sont déterminées par écrit sur base des conventions collectives du travail d'une part et d'un arrangement entre l'employeur et le travailleur d'autre part".

Article 8

Les représentants des travailleurs souhaitent qu'à côté des procédures d'information et de consultation, il doit leur être possible de participer à la décision d'introduire, d'augmenter et de réduire le volume de travail à temps partiel ainsi que d'exercer un contrôle effectif sur les modifications des conditions de travail.

Artikel 4 § 2

De Commissie Vrouwenarbeid is verontrust omtrent de interpretatie die moet worden gegeven aan de tweede paragraaf van dat artikel.

Zij begrijpt niet waarom het nodig zou zijn "gunstigere maatregelen" te treffen voor de categorie van de deeltijdwerknemers dan voor de voltijdwerknemers, ook al is het wenselijk deze deeltijdwerknemers niet meer te beschouwen als arbeidskrachten met een marginaal en ondergeschikt statuut.

Omwille van de ondeelbaarheid van sommige sociale voordelen, vreest de Commissie Vrouwenarbeid dat de deur op een kier wordt gezet voor het nemen van gunstigere maatregelen voor deeltijdwerkers.

Artikel 5

De Commissie Vrouwenarbeid stelt voor dat artikel als volgt te amenderen :

"De aard van het deeltijdwerk, de duur van de inhoud en de wijze waarop de arbeidstijd wordt gespreid, worden schriftelijk vastgelegd, steunend op collectieve arbeidsovereenkomsten enerzijds en op een overeenkomst tussen werkgever en werknemer anderzijds".

Artikel 8

De vertegenwoordigers van de werknemers wensen dat zij naast de informatie- en raadplegingsprocedures ook nog zouden worden betrokken bij de besluitvorming omtrent de invoering, de verhoging en de vermindering van het deeltijdwerk, alsmede dat zij een echte controlebevoegdheid zouden krijgen bij wijzigingen van de arbeidsomstandigheden.

Article 11

La Commission du Travail des Femmes propose de compléter l'article en spécifiant que ce rapport mentionne la répartition des hommes et des femmes occupés à temps partiel.

Remarques de forme.

- . D'une manière générale, la directive devrait être rédigée en phrases positives.

Exemples : l'article 2 deviendrait :

Les travailleurs à temps partiels sont traités sur un pied d'égalité par rapport aux travailleurs à temps plein en ce qui concerne les conditions de travail, les conditions de licenciements, la participation active et passive aux institutions représentatives des travailleurs, l'accès à la formation professionnelle, à la promotion, aux équipements sociaux, à la médecine du travail. Ce principe est dénommé ci-après "Principe d'égalité des droits".

L'article 3 devient :

"Les travailleurs à temps partiels doivent bénéficier des régimes légaux et professionnels de sécurité sociale ..."

- . La directive devrait impliquer les Etats membres dans la réalisation des objectifs par des phrases telles que :

à l'article 6 :

"Les Etats membres prennent, conformément aux pratiques nationales et aux systèmes juridique et conventionnels, les mesures nécessaires pour garantir l'application de ce principe".

Artikel 11

De Commissie Vrouwenarbeid stelt voor het artikel te vervolledigen door aan te stippen dat in dat verslag ook een verdeling moet worden gegeven van de deeltijdwerkers naar kunne.

Opmerkingen qua vorm.

- . Algemeen : de richtlijn moet worden gesteld in positieve zinnen.

Voorbeelden : zo wordt artikel 2 :

"De deeltijdwerknemers worden op gelijke voet behandeld met de voltijdwerknemers wat betreft de arbeidsomstandigheden, de ontslagvoorwaarden, de actieve en passieve deelneming aan de representatieve werknemersinstellingen, de toegang tot de beroepsopleiding, tot de promotie tot de sociale uitrustingen, tot de arbeidsgeneeskunde. Dit beginsel wordt hierna "Beginsel van gelijke rechten" genoemd.

Artikel 3 wordt :

"de deeltijdwerknemers moeten dezelfde wettelijke en professionele sociale zekerheidsstelsels genieten ...".

- . In de richtlijn zouden de Lid-Staten bij de verwezenlijking van de doelstellingen moeten worden betrokken met zinnen zoals :

In artikel 6 :

"De Lid-Staten nemen, overeenkomstig de nationale geplogenheden, het juridisch en het conventioneel stelsel de maatregelen die nodig zijn om de toepassing van dit beginsel te waarborgen.

à l'article 9 :

"Les Etats membres prennent les mesures nécessaires afin que :

- soient supprimées les dispositions législatives, réglementaires et administratives contraires aux articles précédents.
- soient nulles les dispositions contraires aux articles précédents qui figurent dans les conventions collectives, dans les règlements intérieurs des entreprises et dans les contrats individuels de travail".

In artikel 9 :

"De Lid-Staten nemen de maatregelen die nodig zijn om :

- de wettelijke, reglementaire en administratieve bepalingen die strijdig zijn met de voormelde artikelen op te heffen.
- de in collectieve arbeidsovereenkomsten, inwendige bedrijfsreglementen en individuele arbeidsovereenkomsten opgenomen bepalingen die strijdig zijn met de voormelde artikelen ongedaan te maken.