

MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

COMMISSION DU TRAVAIL DES FEMMES

Secrétariat

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

COMMISSIE VROUWENARBEID

Secretariaat

Avis définitif n° 12 du 10 mai 1978  
sur l'emploi et le chômage des  
femmes.

Definitief advies nr. 12 van 10 mei 1978  
betreffende de tewerkstelling en de werk-  
loosheid van de vrouwen.

Avis n° 12 sur l'emploi et le chômage des femmes.

---

A la suite de la réunion de réflexion sur l'emploi et le chômage des femmes (30.11.76), la Commission du Travail des Femmes, usant de son droit d'initiative, a rendu en sa séance du 10.5.78 l'avis suivant, qu'elle transmet au Ministre de l'Emploi et du Travail.

---

#### CONSIDERATIONS GENERALES

Un des objectifs de notre politique de l'emploi consiste à tendre au plein et au meilleur emploi; à cet effet, bien que consciente que la résorption du chômage dépend avant tout de mesures économiques profondes, la Commission du Travail des Femmes considère néanmoins que certaines actions spécifiques doivent être menées en vue de réaliser concrètement l'égalité des hommes et des femmes dans l'accès à l'emploi et les conditions de travail.

Ces actions doivent à l'heure actuelle tenir compte des facteurs qui expliquent le taux élevé du chômage des femmes.

1. Au cours des dernières années, le nombre de femmes et spécialement de jeunes femmes désireuses d'exercer une activité s'est considérablement accru tandis que ce phénomène n'a pas été rencontré par une politique adaptée à cette nouvelle réalité.

Advies nr. 12 betreffende de tewerkstelling en de werkloosheid van de vrouwen.

---

Gevolg gevend aan de gedachtenwisseling over de tewerkstelling en de werkloosheid van de vrouwen (30.11.76) en gebruik makend van haar initiatiefrecht, heeft de Commissie Vrouwenarbeid tijdens haar vergadering van 10.5.78 het volgende advies uitgebracht dat zij aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid bezorgd.

---

#### ALGEMENE BESCHOUWINGEN

Een der voornaamste doelstellingen van ons tewerkstellingsbeleid is te streven naar een volledige en betere tewerkstelling. In dat verband is de Commissie Vrouwenarbeid er zich wel van bewust dat, om de werkloosheid op te slorpen, er dieper gaande economische maatregelen nodig zijn; niettemin meent zij dat bepaalde specifieke acties dienen te worden gevoerd ten einde de gelijkheid van mannen en vrouwen inzake toegang tot het arbeidsproces en inzake arbeidsvoorwaarden concreet tot stand te brengen.

Tegenwoordig moet bij deze acties rekening worden gehouden met de factoren die de hoge vrouwenwerkloosheid verklaren.

1. Tijdens de voorbije jaren is het aantal vrouwen, vooral jonge vrouwen, die een beroep willen uitoefenen, sterk toegenomen zonder dat dit verschijnsel verholpen werd met een aan die nieuwe toestand aangepast beleid.

./...

2. Les conceptions sur le rôle de la femme et de l'homme dans la société qui ont encore cours dans beaucoup de milieux constituent un frein à la reconnaissance dans les faits du droit au travail des femmes. Ces conceptions exercent une influence sur la distribution des postes de travail entre les hommes et les femmes; dans la pratique, certains postes de travail et des tâches considérés comme typiquement féminines sont réservés aux femmes, ces postes et ces tâches étant généralement sous-estimés.

3. Le marché de l'emploi reste ainsi segmenté, ce qui explique la concentration des travailleuses et par le fait même des chômeuses dans quelques secteurs d'activité et dans quelques fonctions particulièrement vulnérables. On peut résumer la situation en disant qu'il existe un double marché du travail : l'un pour les hommes et l'autre pour les femmes, qui présente des postes de travail réputés respectivement comme "masculins" et "féminins"; de plus la réintégration des chômeuses s'avère particulièrement difficile non seulement dans les secteurs où elles sont concentrées mais aussi dans les autres secteurs.

4. Le système scolaire, et particulièrement l'enseignement professionnel et technique prépare la situation d'infériorité des femmes dans l'emploi; trop de jeunes filles encore entrent dans le monde du travail après avoir reçu soit une formation insuffisante, soit surtout une formation qui ne trouve pas sa valorisation sur le marché de l'emploi.

Les jeunes filles ne parvenant pas à utiliser le diplôme obtenu subissent dans l'emploi une déqualification et obtiennent par conséquent des rémunérations pour des fonctions qui ne répondent pas à leur niveau de formation.

Le fait que la plupart des établissements de formation ne sont pas mixtes, contribue au clivage des orientations scolaires.

La ségrégation dans l'emploi, y trouve également sa source.

2. Over de rol van vrouw en man in onze maatschappij heersen in vele kringen nog opvattingen die de werkelijke erkenning van het recht op arbeid belemmeren. Deze opvattingen worden eveneens weerspiegeld op het vlak van de verdeling van de arbeidsplaatsen tussen mannen en vrouwen; in de praktijk zijn sommige arbeidsplaatsen en sommige taken die als typisch vrouwelijk worden beschouwd voor de vrouwen bestemd, omdat deze arbeidsplaatsen en taken over het algemeen ondergewaardeerd zijn.

3. De arbeidsmarkt blijft op die manier gesplitst, wat de concentratie van werknemers en daardoor van werkloze vrouwen in enkele bedrijfstakken en in enkele bijzonder kwetsbare functies verklaart. De toestand kan worden samengevat door te stellen dat er een dubbele arbeidsmarkt bestaat : één voor de mannen en één voor de vrouwen, waarin arbeidsplaatsen voorkomen die respectievelijk "mannelijk" en "vrouwelijk" worden geacht. Daarenboven blijkt de reïntegratie van vrouwelijke werklozen niet alleen in de sectoren waar hoofdzakelijk mannen worden tewerkgesteld maar ook in de andere sectoren, bijzonder moeilijk.

4. Het onderwijssysteem - in het bijzonder het beroeps - en technisch onderwijs - bereidt de vrouwen voor op een ondergeschikte arbeidspositie. Nog te veel jonge meisjes komen op de arbeidsmarkt terecht na een opleiding genoten te hebben die, hetzij onvoldoende is, hetzij op de arbeidsmarkt niet aan haar trekken komt. De jonge meisjes die hun diploma niet kunnen benutten krijgen op de arbeidsmarkt een loon voor een functie die niet overeenstemt met hun opleiding.

Het feit dat de meeste onderwijsinrichtingen niet gemengd zijn, werkt de scheiding in de studiekeuze in de hand. Ook de segregatie in het beroepsleven vindt daarin zijn oorsprong.

5. En règle générale, il n'est pas tenu suffisamment compte sur le marché du travail des responsabilités familiales qui incombent aux travailleurs hommes et femmes; en effet l'infrastructure des services collectifs est inadaptée. Dans la pratique, c'est la femme qui assume essentiellement ces responsabilités; le clivage des rôles a également pour conséquence que la femme est considérée par l'employeur comme une "absente potentielle" à cause d'éventualités comme le mariage, le congé de maternité, l'absence pour cause de maladie d'un enfant etc.; il en résulte que dans beaucoup de cas, à situation familiale identique et à qualification égale, l'employeur préférera engager ou accorder une promotion à un homme plutôt qu'à une femme.  
L'absence de partage des tâches familiales, le cumul de ces dernières avec une activité professionnelle réduisent la disponibilité de certaines femmes à l'égard notamment de l'emploi et du perfectionnement professionnel.

6. Sur le plan législatif, il existe également des obstacles à l'accès des femmes à certains postes de travail. Les législations protectrices par exemple quand elles ne visent que la main-d'oeuvre féminine peuvent constituer un obstacle à l'embauche.

7. Aux problèmes structurels de l'emploi des femmes, se sont ajoutés les problèmes conjoncturels apportés par la crise économique : celle-ci a joué le rôle de révélateur des difficultés spécifiques des demandeuses d'emploi.  
L'intégration des femmes dans la vie économique est cependant facile en période de haute conjoncture, mais en période de récession les femmes sont les premières victimes de la réduction de la main-d'oeuvre.

5. Over het algemeen wordt op de arbeidsmarkt niet voldoende rekening gehouden met de gezinsverantwoordelijkheid van werknemers en werkneemsters; de collectieve infrastructuur is onvoldoende. In de praktijk neemt hoofdzakelijk de vrouw deze verantwoordelijkheden op zich; daarenboven heeft de opsplitsing van de rollen eveneens tot gevolg dat de vrouw door de werkgever als een "potentiële afwezige" wordt beschouwd omwille van "eventualiteiten" zoals huwelijk, zwangerschapsverlof, afwezigheid bij ziekte van een kind enz. Hieruit volgt dat de werkgever bij een gelijke gezinstoestand en bij gelijke kwalificaties in vele gevallen er veeleer de voorkeur zal aan geven een man aan te werven of te bevorderen i.p.v. een vrouw. Sommige vrouwen beschikken niet altijd over voldoende tijd om zich volledig aan hun beroepsactiviteit te wijden of om een voortgezette beroepsopleiding te volgen omdat zij verschillende taken moeten verrichten of omdat een taakverdeling binnen het gezin ontbreekt.

6. Inzake wetgeving zijn er eveneens hinderpalen voor de toegang van de vrouw tot bepaalde arbeidsplaatsen. Zo kan de beschermende wetgeving bijvoorbeeld, die uitsluitend op vrouwelijke arbeidskrachten betrekking heeft, de aanwerving in de weg staan.

7. Bij de structurele problemen die de vrouwelijke tewerkstelling vertoonde, kwamen nog de conjuncturele problemen als gevolg van de economische crisis : deze heeft de specifieke moeilijkheden van de werkzoekende vrouwen in het daglicht gezet. De inschakeling van de vrouwen in het bedrijfsleven gebeurt immers vlotter in periodes van hoogconjunctuur, terwijl in periodes van economische achteruitgang de vrouwen de eerste slachtoffers zijn van de inkrimping van het personeelsbestand.

8. L'effet cumulatif des différentes causes citées a trop souvent pour résultat que les femmes sont considérées comme une sorte de "réserve de main-d'oeuvre" à laquelle il n'est fait appel qu'en période de bonne conjoncture.
9. Les diverses mesures envisagées jusqu'à présent pour résorber le chômage bénéficient moins aux femmes qu'aux hommes (mise au travail des chômeurs par les pouvoirs publics-pré-pension-stages des jeunes-cadre spécial temporaire).

La Commission du Travail des Femmes attire l'attention du Ministre de l'Emploi et du Travail sur le fait que les statistiques qu'elle a présentées à la réunion de réflexion du 30 novembre 1976 illustrent concrètement les considérations qui précèdent (annexe 1).

Elle pense que des changements et des évolutions dans les conceptions à l'égard du travail des femmes s'imposent pour assurer effectivement aux femmes un droit au travail égal à celui des hommes et à cet égard elle souligne le rôle de chacun des responsables politiques et notamment de ceux qui sont responsables de la politique de l'emploi, de l'enseignement et de la culture.

Elle rappelle que, dans ses avis n° 7 du 26 avril 1976 concernant l'égalité des hommes et des femmes dans la formation (annexe 2) et n° 9 du 4 avril 1977 concernant l'avant projet de loi relatif à l'égalité de traitement entre hommes et femmes en ce qui concerne l'accès à l'emploi, à la formation et à la promotion professionnelles et les conditions de travail (annexe 3), elle a déjà présenté une série de propositions concrètes pour réaliser la mixité des emplois et des formations.

8. Door de cumulerende werking van deze oorzaken worden de vrouwen maar al te vaak als een "arbeidsreserve" beschouwd, waarop alleen bij een goede conjunctuur een beroep wordt gedaan.
9. De verschillende tot dusver overwogen maatregelen tot opslorping van de werkloosheid, komen meer aan de mannen dan aan de vrouwen ten goede. (tewerkstelling van werklozen door de overheid, brugpensioen, jongerenstages, bijzonder tijdelijk kader,

De Commissie Vrouwenarbeid vestigt de aandacht van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid er op dat de statistieken die zij op de gedachtenwisseling van 30 november 1976 publiceerde voorgaande overwegingen op concrete wijze illustreren (bijlage 1)

Zij meent dat wijzigingen en evoluties in de conceptie over de arbeid van de vrouw nodig zijn ten einde op afdoende wijze de vrouw het recht op arbeid te waarborgen gelijk aan dat van de man. Zij legt in dat verband de nadruk op de rol van allen die politieke verantwoordelijkheid dragen en meer bepaald van hen die voor het tewerkstellingsbeleid, het onderwijs en de cultuur verantwoordelijk zijn.

De Commissie herinnert er aan dat zij in haar advies nr. 7 van 26 april 1976 betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake opleiding (bijlage 2) en in advies nr. 9 van 4 april 1977 inzake voorontwerp van wet betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de toegang tot het arbeidsproces, de beroepsopleiding en de promotiekansen en ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden (bijlage 3), een reeks concrete maatregelen heeft voorgesteld om de gemengdheid van betrekking en opleiding te bewerkstelligen.

./...

La Commission précise que les objectifs à atteindre sont les suivants :

- meilleure préparation des filles à la vie professionnelle (mixité de l'enseignement, informations et orientation professionnelles plus adéquates)
- préparation des filles et des garçons à la mixité de l'emploi et au partage des responsabilités et des tâches dans la vie sociale et familiale;
- réadaptation des femmes, qui ont reçu une formation inadaptée, et recyclage des femmes ayant interrompu leur carrière professionnelle (cours de recyclage ou d'adaptation par l'ONEm ou par des initiatives privées).
- création d'équipements sociaux nécessaires (e.a. centres d'accueil pour la petite enfance) pour mieux permettre aux femmes et aux hommes d'exercer une activité professionnelle;
- égalité d'accès des femmes aux emplois et aux professions qualifiées; révision des mesures protectrices; lutte contre les pratiques discriminatoires dans l'accès à l'emploi et à la promotion dans l'emploi;
- ouverture effective et égale des emplois disponibles aux demandeurs d'emploi des deux sexes;
- égalité des chances devant la sécurité d'emploi (pas de discrimination en cas de chômage et de licenciement).

Dans ce cadre elle présente une première série de propositions concrètes.

De Commissie geeft daarbij de volgende doelstellingen aan :

- de meisjes beter op het beroepsleven voorbereiden (gemengdheid van het onderwijs, meer adequate beroepskeuzevoorlichting)
- de meisjes en jongens voorbereiden op de gemengdheid van betrekking en op de verdeling van de verantwoordelijkheden en de taken in het sociale- en gezinsleven
- de vrouwen die een onaangepaste opleiding genoten hebben, herscholen of de wederaanpassing mogelijk maken van de vrouwen die hun beroepsloopbaan onderbroken hebben (herscholings- of aanpassingscursussen door de R.V.A. of door privé-initiatieven).
- zorgen voor de nodige sociale voorzieningen (o.a. kinderopvangcentra) om de vrouwen en mannen beter in staat te stellen een beroep activiteit uit te oefenen
- de vrouwen de toegang tot het beroep (en meer bepaald tot het geschoold beroep) waarborgen (herziening van de beschermingsmaatregelen, bestrijding van de discriminerende praktijk bij de aanwerving en bij de promotie)
- gelijke kansen ten aanzien van de beschikbare arbeidsplaatsen voor de werkzoekenden van beide geslachten
- de vrouwen op het vlak van werkzekerheid dezelfde kansen bieden als de mannen (geen discriminatie noch bij werkloosheid noch bij ontslag).

In dit verband formuleert de Commissie een eerste pakket concrete voorstellen.

./...

Propositions concrètes

Les propositions présentées par la Commission du Travail des Femmes tentent d'une part de rencontrer les problèmes posés par l'accroissement du taux d'activité des femmes et l'augmentation du nombre de chômeuses, d'autre part de répondre à certains besoins non rencontrés de la population.

I. Marché de l'Emploi

La Commission souhaite :

1. une augmentation sensible du volume de l'emploi des femmes dans le cadre d'une politique générale de l'emploi, tant dans le secteur secondaire que dans le secteur tertiaire.
2. une meilleure répartition de tous les emplois disponibles entre les demandeurs d'emploi des deux sexes (ouverture effective et égale des emplois aux demandeurs d'emploi des deux sexes, notamment par l'interdiction des offres d'emploi sexuées) (1).
3. que les emplois à créer soient mixtes.
4. que lorsque des postes de travail sont créés, on veille à ce que les annonces d'emploi ainsi que les critères d'embauche soient établis de telle manière qu'ils assurent une égalité effective des chances pour les femmes.

---

(1) Voir avis n° 9.

Concrete voorstellen.

De voorstellen die de Commissie Vrouwenarbeid doet, zijn er enerzijds op gericht de problemen op te lossen die verband houden met het stijgende activiteitspeil van de vrouwen en de toename van het aantal vrouwelijke werklozen en anderzijds te voldoen aan bepaalde noden bij de bevolking.

I. Arbeidsmarkt.

De Commissie wenst :

1. een aanzienlijke verhoging van het tewerkstellingsvolume van de vrouwen - in het raam van een algemeen werkgelegenheidsbeleid - en dit zowel in de secundaire als in de tertiaire sector.
2. een betere verdeling van alle beschikbare betrekkingen onder de mannelijke en vrouwelijke werkzoekenden (betrekkingen in gelijke mate effectief openstellen voor beide geslachten), in het bijzonder door het verbieden van werkaanbiedingen die geslachtsgebonden zijn (1).
3. dat de te creëren betrekkingen gemengd zouden zijn.
4. dat wanneer arbeidsplaatsen worden gecreëerd, er wordt op toegezien dat de advertenties voor werkaanbiedingen alsook de aanwervingscriteria zodanig zijn opgesteld dat de vrouwen effectief gelijke kansen hebben.

./...

---

(1) Zie advies nr. 9

5. que si des propositions concrètes sont avancées au sujet de l'initiative industrielle publique ainsi que dans la réalisation des projets du cadre spécial temporaire, l'on examine comment l'emploi des femmes peut être stimulé, ceci afin d'arriver à une meilleure proportion entre le nombre de postes de travail attribués aux hommes et le nombre de postes de travail attribués aux femmes.

La Commission souhaite qu'à cet égard une réelle volonté politique se manifeste.

6. que des campagnes de sensibilisation soient menées :

- auprès des employeurs, en les informant des qualifications des femmes;
- auprès des travailleurs masculins afin qu'ils acceptent la présence des femmes dans les emplois mixtes;
- auprès des placeurs de l'ONEm, afin qu'ils soient persuadés des aptitudes égales des hommes et des femmes.
- auprès des femmes elles-mêmes afin de leur expliquer les autres possibilités qui peuvent s'offrir à elles.

Les représentants des travailleurs souhaitent en outre que l'on examine :

1. la possibilité d'introduire certaines conditions afférentes à la mixité des emplois (à tous les niveaux de qualification) pour toutes les entreprises qui demandent de bénéficier de l'application des lois d'expansion économique et des interventions de l'ONEm en matière de formation lors de la création, l'extention ou la reconversion des entreprises (conditions de mixité des offres - mesures d'embauche non-discriminatoires - techniques de répartition des emplois).

5. dat, indien concrete voorstellen werden gedaan in verband met het industrieel overheidsinitiatief of het tijdelijk kader, onderzocht zou worden hoe de tewerkstelling van vrouwen kan worden gestimuleerd; dit om tot een betere verhouding te komen tussen het aantal aan mannelijke en aan vrouwelijke arbeidskrachten toegekende betrekkingen.

Ook wenst de Commissie dat een voluntaristisch beleid ter zake wordt gevoerd.

6. dat bewustmakingscampagnes zouden moeten worden gevoerd die gericht zijn tot :

- de werkgevers, door deze in te lichten over de kwalificaties van de vrouwen;
- de mannelijke werknemers opdat deze de aanwezigheid van vrouwen in de gemengde betrekkingen zouden aanvaarden;
- de arbeidsbemiddelaars van de R.V.A. opdat deze overtuigd zouden zijn van de gelijke geschiktheden van mannen en vrouwen;
- de vrouwen zelf om deze te wijzen op andere mogelijkheden die zij nog hebben.

De werknemersvertegenwoordigers wensen bovendien dat :

1. de mogelijkheid zou worden onderzocht bepaalde voorwaarden inzake gemengde van betrekking (op alle kwalificatieniveaus) in te voeren voor alle ondernemingen die vragen het voordeel te kunnen genieten van de wetten betreffende de economische expansie, tegemoetkomingen door de R.V.A. voor de opleiding in geval van oprichting, uitbreiding of omschakeling van ondernemingen (gemengdheid van de werkaanbiedingen - geen discriminatie bij de indienstneming - technieken voor de verdeling de arbeidsplaatsen).



2. comment favoriser paritairement, par secteur et suivant le cas, sur le plan national, régional ou local, une plus grande mixité dans les emplois à tous les niveaux à l'occasion de toute intervention de fonds publics en faveur du secteur privé et lors de la conclusion de certains contrats entre les pouvoirs publics et le secteur privé, sans oublier de prévoir une procédure de contrôle.

3. en tenant compte, tant des besoins de la population, que des professions où le nombre de chômeuses est élevé, si malgré les mesures d'austérité qui ont été prises, il ne serait pas opportun aujourd'hui :

- d'augmenter le taux d'encadrement des élèves dans l'enseignement, surtout dans l'enseignement prématernel, maternel, primaire et spécial;

- de stimuler l'enseignement de rattrapage pour les enfants immigrés;

- d'abaisser les normes de personnel applicables aux crèches, garderies etc.;

- d'abaisser les normes qui déterminent le volume du personnel médical et paramédical dans les cliniques et hôpitaux;

- et d'accoître l'intervention de l'Etat en vue d'augmenter l'utilisation du personnel des services sociaux.

Les représentants des employeurs :

1. précisent que, si les postes de travail doivent être effectivement ouverts aux demandeurs d'emploi des deux sexes, ils s'opposent à toute mesure coercitive telle que l'imposition de quota d'engagement.

2. naargelang van het geval, per sector, op nationaal, regionaal of lokaal vlak, telkens het gaat om een overheidstegemoetkoming aan de privésector, het sluiten van bepaalde overeenkomsten tussen de overheid en de privésector, paritair zou worden onderzocht hoe een grotere gemengdheid van de betrekkingen op alle niveaus kan worden bevorderd, zonder daarbij te vergeten een controleprocedure in te lassen.

3. rekening houdend zowel met de behoeften van de bevolking als met de beroepen waarin het aantal werkloze vrouwen groot is, onderzocht zou worden of het, ondanks de genomen bezuinigingsmaatregelen, niet opportuun zou zijn om thans :

- het lerarenbestand in het onderwijs te vergroten, vooral in het peuter-, kleuter-, lager- en bijzonder onderwijs

- de normen voor de vaststelling van het medisch en het paramedisch personeelsbestand in de ziekenhuizen te verlagen

- de normen voor de vaststelling van het personeelsbestand in de kinderopvangcentra te verlagen

- de tegemoetkoming van de staat te verhogen ten einde meer gebruik te kunnen maken van het personeel voor sociaal dienstbetoon

- het inhaalonderwijs voor gastarbeiders-kinderen te stimuleren.

De werkgeversvertegenwoordigers

1. wijzen er op dat wanneer de betrekkingen werkelijk moeten openstaan voor werknemers van beide geslachten, zij zich verzetten tegen elke dwangmaatregel zoals het opleggen van aanwervingsquota.

./...

Ces propositions sont à leurs yeux irréalistes dans la mesure où seuls des critères de qualification, aptitude et expérience peuvent être déterminants dans le choix d'un candidat pour un poste de travail.

2. estiment que les mesures tendant à introduire des conditions afférentes à la mixité pour l'obtention de certains avantages (lois d'expansion économique, ONEM, fonds publics...) sont inopportunes parce qu'en l'espèce, ce sont les critères économiques qui prévalent et que, de toute manière, lesdites mesures à caractère contraignant ne pourraient constituer, en fait, qu'autant de freins au recrutement des femmes.

Ils sont cependant disposés à examiner paritairement et selon les cas au plan national, régional ou local comment favoriser concrètement une plus grande mixité des emplois.

3. s'abstiennent de prendre position sur les différentes mesures proposées au point 3 qui à leur avis doivent être examinées par les instances compétentes en tenant compte de leurs incidences au niveau financier, des aspects pédagogiques de ces mesures, des besoins de la population et de leur influence sur l'emploi.

La Commission demande que le Comité de gestion de l'I.N.A.M.I. soit invité à examiner de quelle manière les divers coûts financiers résultant de la maternité (y compris les absences se produisant en cours de grossesse et ayant celle-ci pour unique motif) pourraient être mis à charge de la collectivité, afin que les entreprises occupant un fort pourcentage de main-d'oeuvre féminine n'en soient pas pénalisées et que les jeunes travailleuses ne subissent pas de handicap à l'embauche.

Zij menen dat zulke maatregelen irreëel zijn omdat alleen criteria als scholing, geschiktheid en ervaring beslissend mogen zijn bij de selectie van kandidaten voor een betrekking.

2. zijn de mening toegedaan dat de maatregelen welke er op gericht zijn voorwaarden in te voeren die betrekking hebben op de gemengdheid voor het bekomen van sommige voordelen (wetten op de economische expansie, R.V.A. overheidsfondsen...) ongepast zijn omdat in dit geval de economische criteria overwegend zijn en omdat deze maatregelen met een dwingend karakter hoe dan ook enkel een belemmering zouden kunnen vormen voor de aanwerving van vrouwen.

Zij zijn echter bereid op nationaal, regionaal en lokaal vlak, paritair te onderzoeken hoe een grotere gemengdheid in beroepen concreet kan worden bevorderd.

3. zijn van oordeel dat de door de werknemers voorgestelde maatregelen inzake verhoging van het lerarenbestand, stimulering van het inhaalonderwijs voor gastarbeiderskinderen, verhoging van de normen van het personeelsbestand in ziekenhuizen en verhoging van de tegemoetkomingen van de Staat bij sociaal dienstbetoon dienen onderzocht te worden door de ter zake bevoegde instanties, in functie van de behoeften en rekening houdend met hun weerslag op financieel vlak, met de pedagogische aspecten van de maatregelen, met de behoeften van de bevolking en met hun invloed op de tewerkstelling.

De Commissie vraagt dat het beheerscomité van het R.I.Z.I.V. zou onderzoeken op welke wijze de financiële kosten verbonden aan het moederschap (hieronder wordt ook de afwezigheid tijdens de zwangerschap en uitsluitend om redenen van zwangerschap begrepen) door de gemeenschap kunnen gedragen worden zonder dat de ondernemingen die veel vrouwen tewerkstellen hierdoor gepenaliseerd worden en zonder dat de jonge werknemers hierdoor in hun tewerkstelling zouden worden belemmerd.

Les représentants des employeurs estiment en outre qu'il convient que soit examiné de manière approfondie le problème du financement du congé de maternité qui demeure à charge des entreprises.

## II. Mesures de résorption du chômage

En ce qui concerne les mesures prises pour résorber le chômage, la Commission rappelle qu'elle a transmis au Ministre de l'Emploi et du Travail l'avis n° 11 relatif à l'intégration des femmes dans le cadre des initiatives envisagées en vue de développer l'emploi, adopté en sa séance du 14.10.77.

La Commission pense :

1. qu'il serait très opportun d'utiliser rapidement les qualifications et capacités d'un certain nombre de demandeuses d'emploi en veillant à ce que :
  - a. soient assurés de nouveaux types de services (information à la population meilleur accueil dans les services publics et les entreprises, animation culturelle, rénovation urbaine, environnement).
  - b. soient créés et développés les équipements collectifs existants : (dépannage ménager, garde des enfants, troisième âge, C.P.A.S., transports publics par ex.)
2. qu'il convient que les places libérées par les travailleurs prépensionnés soient réparties équitablement entre les travailleurs des deux sexes.

La Commission du Travail des Femmes rappelle que les jeunes femmes représentant 71 % des chômeurs de moins de 30 ans.

De werkgeversvertegenwoordigers menen bovendien dat het probleem van de financiering van het deel van het moederschapsverlof dat ten laste blijft van de ondernemingen, grondig dient te worden onderzocht.

## II. Maatregelen ter opslorping van de werkloosheid.

Wat de maatregelen ter opslorping van de werkloosheid betreft, herinnert de Commissie eraan dat zij haar advies nr. 11 in zake de integratie van de vrouwen in het raam van de initiatieven die ter bevordering van de tewerkstelling worden overwogen, advies dat zij op haar vergadering van 14.10.77 heeft aangenomen, aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft bezorgd.

De Commissie meent :

1. dat het zeer wenselijk zou zijn spoedig gebruik te maken van de kwalificaties en bekwaamheden van een aantal werkzoekende vrouwen, door erop toe te zien dat :
  - a. nieuwe soorten van diensten (informatie voor de bevolking, beter omhaal in de overheidsdiensten en in de ondernemingen, culturele recreatie, stadskernvernieuwing, leefmilieu in het leven worden geroepen.
  - b. de bestaande collectieve voorzieningen (b.v. gezinshulp, kinderopvang, bejaardenhulp, O.C.M.W.'s, openbaar vervoer, ....) worden uitgebreid.
2. dat de plaatsen die vrijkomen door de werknemers met brugpensioenen gaan, gelijk tussen de werknemers van beide geslachten dienen te worden verdeeld.

De Commissie Vrouwenarbeid wijst erop dat de jonge vrouwen 71 % van de werklozen van minder dan 30 jaar vertegenwoordigen.

Elle souligne également que l'augmentation de l'emploi des femmes impose une augmentation des équipements collectifs et des services qui, eux-mêmes, créent de l'emploi.

Zij legt er tevens de nadruk op dat de stijging van de tewerkstelling van de vrouwen dient gepaard te gaan met een toename van de collectieve voorzieningen en diensten, die op hun beurt werkgelegenheid scheppen.

Les organisations de travailleurs pensent en outre :

De werknemersorganisaties menen bovendien :

1. que les mesures nécessaires doivent être prises par les pouvoirs publics pour compléter les cadres du personnel avant d'engager des chômeurs;
2. que les chômeuses (et chômeurs) qui se trouvent dans les réserves de recrutement doivent être engagés par priorité comme chômeuses mises au travail;
3. que les conditions d'engagement et de travail des "chômeurs mis au travail" devraient être améliorées;
4. que dans l'ensemble des mesures prises en vue de mettre ou remettre les chômeurs au travail (stages pour jeunes diplômés, mise au travail par les pouvoirs publics ou les A.S.B.L., prépension) on examine les moyens à mettre en oeuvre en vue d'assurer aux chômeuses à tous les niveaux de qualification, et dans tous les secteurs un certain nombre d'emplois en tenant compte de la proportion des femmes, dans l'ensemble des chômeurs.

1. dat de overheid, vooraleer werklozen aan te nemen, de nodige voorzieningen dient te treffen om de personeelskaders aan te vullen.
2. dat de werklozen die in de werfreserve zitten bij voorrang dienen te worden ingeschakeld als tewerkgestelde werklozen.
3. dat de aanwervings- en arbeidsvoorwaarden van de "door de overheid tewerkgestelde werklozen" dienen te worden verbeterd.
4. dat in verband met de hele reeks maatregelen die zijn getroffen om de werklozen te werk te stellen of opnieuw te werk te stellen (stages voor jonge afgestudeerden, tewerkstelling door de overheid of de v.z.w.'s, bruggpensioen), moet worden onderzocht welke middelen ten uitvoer dienen te worden gelegd om ervoor te zorgen dat de vrouwelijke werklozen op alle kwalificatieniveaus en in alle sectors een aantal betrekkingen krijgen waarbij rekening wordt gehouden met de proportie vrouwen in het totale aantal werklozen.

Les représentants des employeurs rappellent que, pour les raisons exposées ci-dessus ils s'opposent à toute mesure coercitive à l'égard des entreprises en ce domaine.

De werkgeversorganisaties wijzen erop dat om de hierboven uiteengezette redenen gekant zijn tegen alle dwingende maatregelen ten aanzien van de ondernemingen op dat gebied.

### III. Réglementation du chômage

### III. Werkloosheidsreglementering

La Commission constate que certains aspects de la réglementation du chômage sont défavorables à la reprise du travail ou touchent particulièrement les travailleuses.

De Commissie stelt vast dat bepaalde facetten van de werkloosheidsreglementering nadelig zijn voor hervatting van de arbeid of in het bijzonder de vrouwen treffen.

Elle demande que soient étudiées dans cet esprit les mesures suivantes :

- 1) assujettissement des travailleurs domestiques à l'assurance chômage; cette mesure en renforçant le statut de cette catégorie de travailleurs, permettra de lutter contre le travail en noir (1).
- 2) révision de la réglementation relative aux travailleurs à temps partiel afin que les travailleurs à temps partiel bénéficient de droits proportionnels à leurs prestations tant en matière de chômage que de pré-pension (voir en annexe 4 avis n° 8 de la Commission du Travail des Femmes).

Les représentants des travailleurs estiment également qu'il faut revoir la réglementation du chômage en vue de l'adapter aux conditions de travail et aux horaires proposés au personnel enseignant.

Les organisations d'employeurs s'abstiennent de prendre position sur ce point car ils estiment que ces propositions relèvent de la compétence du Comité de gestion de l'ONEm.

Les représentants des travailleurs estiment en outre :

1. qu'il faut aboutir à long terme à accorder à chaque bénéficiaire le droit à une allocation dont le montant est fonction du salaire (60 %) et à supprimer la notion de chef de ménage tant dans

Zij vraagt dat dienovereenkomstig de volgende maatregelen worden onderzocht :

- 1) onderwerping van het huispersoneel aan de werkloosheidsverzekering; door dat deze maatregel het statuut van die categorie van werknemers verstevigt, zal hij het mogelijk maken de sluikarbeid te bestrijden (1).
- 2) herziening van de reglementering met betrekking tot de werknemers die deeltijds arbeiden in de zin dat al deze werknemers rechten genieten proportioneel tot hun prestaties zowel inzake werkloosheid als inzake brugpensioen (zie in bijlage 4 het advies nr. 8 van de Commissie Vrouwenarbeid).

De werknemersvertegenwoordigers menen eveneens dat de werkloosheidsreglementering moet worden herzien om ze aan te passen aan de arbeidsvoorwaarden en de uurrooster die aan het onderwijzend personeel worden voorgesteld.

De werkgeversorganisaties nemen over dit punt geen standpunt in omdat zij van oordeel zijn dat deze voorstellen tot de bevoegdheid van het beheerscomité van de R.V.A. behoren.

De werknemersvertegenwoordigers menen bovendien :

1. dat men er op lange termijn dient toe te komen dat iedere gerechtigde aanspraak kan maken op een uitkering waarvan het bedrag in verhouding staat tot het loon (60 %), en dat het begrip gezinshoofd

./...

---

(1) Voir également Avis n° 535 du C.N.T. du 29.11.76.

---

(1) zie eveneens Advies nr. 535 van de N.A.R. van 29.11.76.

l'assurance chômage que dans l'ensemble de la sécurité sociale; ils précisent qu'une telle mesure peut renforcer la situation des femmes sur le marché de l'emploi en faisant disparaître la notion de dépendance à l'égard de l'homme, notion qui a déjà été éliminée du droit civil; comme première mesure

dans la perspective de l'individualisation et de l'égalisation des droits, ils proposent de maintenir à 60 % le taux d'indemnisation des travailleurs vivant seuls, après la première année de chômage.

2. que les Commissions consultatives régionales soient de nouveau compétentes pour jouer un rôle en matière d'exclusion ou de sanction en application de l'art. 143, comme elles l'étaient avant l'A.R. du 26.4.76.

#### Les représentants des employeurs

1. en ce qui concerne le point 1, se réfèrent au rapport que la Commission prépare sur une sécurité sociale plus égale pour l'homme et la femme dans lequel le problème est exposé dans sa complexité, et leur position précisée;
2. en ce qui concerne le point 2 n'estiment pas, conformément à l'avis qu'ils ont émis au Comité de Gestion de l'ONEM, opportune une modification de la réglementation à ce sujet.

zowel in de werkloosheidsverzekering als in heel de sociale zekerheid wordt weggenomen; zij wijzen erop dat die maatregel de toestand van de vrouwen op de arbeidsmarkt kan verstevigen door het doen verdwijnen van het begrip van afhankelijkheid ten opzichte van de man, een begrip dat reeds in het burgerlijk recht is weggelaten; als eerste maatregel, in het perspectief van de individualisering en de gelijkmaking van de rechten, stellen zij voor het uitkeringspercentage voor de alleenwonende werknemers op 60 % te behouden na 1 jaar werkloosheid.

2. dat de gewestelijke adviescommissies op het vlak van de uitsluitingen en beperkingen in toepassing van art. 143 opnieuw de rol moeten vervullen zoals die er voor het K.B. van 26.4.76 uitzag.

#### De werkgeversvertegenwoordigers

1. verwijzen te dien aanzien naar het verslag dat de Commissie klaarmaakt in verband met de gelijkere sociale zekerheid voor man en vrouw, waarin het probleem in zijn complexiteit wordt uiteengezet en hun standpunt wordt toegelicht
2. zijn wat betreft punt 2 van oordeel dat het, overeenkomstig het advies dat zij terzake in het Beheerscomité van de R.V.A. hebben uitgebracht, niet opportuun is de reglementering in dit verband te wijzigen